



מס הכנסה ומיסוי מקרקעין  
אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה

פרוטוקול משיבת וועדת המכרזים המשרדית מתאריך 18.11.18

השתתפו:

{ מ"מ יו"ר וחבר	יצחק כרמלי
{ סגן חשב	טניה שאמלי
{ חברה	אפרת שונרי זינגר, עו"ד
{ חברה	נועה ביק פלמבאום, עו"ד

דינה אסייג - מנהלת תחום רכש ומרכזת ועדת מכרזים

לא נכחו:

{ יו"ר	כפיר חן
{ חשב	רון דוד
{ חברה	שירלי אביבי

166/18 – נותני שירותי מידע ומוסדות הציבור – אישור התקשרות כספק יחיד לשנת 2019

בפני חברי הוועדה מוצג מכתבה של הגב' לאה חי, ראש ענף נכסים ולוגיסטיקה, מתאריך 7.11.18 במכתבה, מבקשת לקבל את אישור הוועדה להתקשר עם הספקים המפורטים מטה בפטור ממכרז כספק יחיד לצורך הקמת הזמנות במערכת מרכב"ה לשנת 2019. מדובר בנותני שירותי מידע ומוסדות ציבור, אשר מספקים שירותים ייחודיים בתחום בו הם עוסקים. להלן שמות הגופים והיקפי ההתקשרות של רשות המסים – אגף מס הכנסה ומיסוי מקרקעין עמם:

שם החברה	השרות	היקף ההתקשרות השנתי בשי"ח
1. חב' הדואר	מכונות ביול	כ- 2,000,000
2. המוסד לביטוח לאומי	ערך ועדות רפואיות	כ- 20,000
3. חב' דואר ישראל	מידע לחקירות מיקודי רחובות	6,500
4. סלקום	מידע לחקירות	15,000
5. פרטנר	מידע לחקירות	15,000
6. פלאפון	מידע לחקירות	15,000
7. בזק	מידע לחקירות	6,000
8. רשות שדות התעופה	מידע למודיעין	9,250



## מס הכנסה ומיסוי מקרקעין אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה

### בהתייחס לחברת הדואר – תשלום עבור הטבעת בולים במכונות הביול

1. ביחידות הרשות מוצבות מכונות ביול, אשר משמשות לביול דברי דואר הנשלחים לגורמי חוץ שונים. על גבי דברי הדואר מוטבע בול אלקטרוני בהתאם לתעריפי דואר ישראל. התשלום עבור הטבעת הבולים מועבר לחברת הדואר.
2. מר כרמלי מציין בפני חברי הוועדה כי מכונות הביול נרכשו מכוח הסכמי מחירים מרביים עליהם חתם החשכ"ל עם מספר חברות. הסכמים אלה מסדירים את רכישת המכונות בלבד.
3. עו"ד שונרי הציגה בשנים האחרונות בפני חברי וועדות המכרזים את רשימת בעלי ההיתר לאיסוף, העברה או מסירה של מכתבים, עליה חתם מר יגאל לוי, סמנכ"ל בכיר דואר במשרד התקשורת בתאריך 30/5/13.  
ממסמך זה עולה כי בהתאם להוראות חוק הדואר, התשמ"ו – 1986, הוענקו למספר ספקים היתרים כלליים לאיסוף, העברה או מסירה של מכתבים בישראל, מכתבים לארצות חוץ ו/או מכתבים מחוץ לישראל הנשלחים לישראל. ההיתר מתייחס לדברי דואר אשר סכום המשלוח עבורם לא יפחת מפי 4.5 ממחיר משלוח מכתב רגיל במועד תחילתו של ההיתר (היינו, מעל 5.4 ₪). במסגרת ההיתר נכללים שירותים בעלי אופי של דואר שליחים, דואר מהיר, דואר רשום ודואר בינלאומי.  
**עוד קובע ההיתר כי שאר השירותים בנוגע להעברת מכתבים מצויים על פי חוק בתחום השמור ונשארו בבלעדיות של חברת דואר ישראל, למעט שירותי דואר כמותי, כמפורט בהיתר שניתן למתן שירותי דואר כמותי.**
4. עו"ד שונרי מציינת כי מבדיקה שערכה עולה כי בנושא זה לא חל שינוי ומשרד התקשורת לא נתן היתרים להעברת מכתבים אשר סכום המשלוח שלהם נמוך יותר מהמחיר לעיל.
5. מר כרמלי מציין כי מכתבים הנשלחים מיחידות הרשות ועליהם מוטבע בול אלקטרוני כאמור הינם מכתבים בגודל סטנדרטי אשר נשלחים במשלוח רגיל. ישנם מקרים בשוליים בהם דבר הדואר נשלח במעטפה גדולה מהגודל הסטנדרטי, אך גם במקרים אלה המעטפה נשלחת בדואר רגיל.  
כמו כן, דברי הדואר אשר נשלחים מיחידות הרשות אינם נשלחים בדואר כמותי. דברי הדואר אשר נשלחים בדואר כמותי הינם פנקסי תשלומים והודעות אשר מונפקים על ידי חברה חיצונית (אורדע פרינט) ונשלחים במרוכז על ידה, כמפורט לעיל.  
בנסיבות אלה, דברי הדואר אשר נשלחים מיחידות הרשות נשלחים באמצעות חברת דואר ישראל ומכונות הביול מתוכנתות להטביע בולים אלקטרוניים, כאשר התשלום עבורם משולם לחברת דואר ישראל.



## מס הכנסה ומיסוי מקרקעין אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה

- למיטב ידיעתנו של מר כרמלי אין הוראת תכ"מ אשר מסדירה את ההתקשרות של כלל משרדי הממשלה עם דואר ישראל בעניין זה.
6. יצוין כי כאשר עלה הנושא לדיון בשנה שעברה באשר להסדרת ההתקשרות עם חברת הדואר בשנת 2015, סברה הוועדה בפרוטוקול מתאריך 10/12/14 כי ניתן לאשר את ההתקשרות עם חברת הדואר בפטור ממכרז כספק יחיד. עוד סברה הוועדה כי ניתן לאשר את ההתקשרות ללא פרסום הודעה במערכת מנוף בדבר איתור ספקים נוספים בהתאם להוראות תקנה 3א(א) לתח"מ. נוכח היקף ההתקשרות, המלצת הוועדה הייתה כפופה לאישור וועדת הפטור בחשכ"ל. בתאריך 31/12/14 קבעה וועדת הפטור בחשכ"ל כי היא אינה מקבלת את העמדה האמורה והרשות נדרשת לפרסם את ההתקשרות על פי הוראות הדין. בהתאם לכך, מרכזת הוועדה פרסמה הודעה במערכת מנוף בדבר כוונת הרשות להתקשר עם חברת הדואר כספק יחיד בהתאם להוראות תקנה 3א(א) לתח"מ. להודעה זו לא התקבלו השגות ועל כן בתאריך 28/1/15 המליצה הוועדה להתקשר עם חברת הדואר בפטור ממכרז כספק יחיד לצורך הטבעת הבולים האלקטרוניים בשנת 2015. בתאריך 2/2/15 אישרה וועדת הפטור המשרדית את המלצת וועדת המכרזים בהתאם לסמכותה לפי תקנה 3(29) ותקנה 10א(ב) לתח"מ.
7. בתאריך 28/2/16 אישרה וועדת הפטור המשרדית את ההתקשרות עם חבי דואר ישראל כספק היחיד שיכול לתת שירות של הטבעת בולים אלקטרוניים על דברי הדואר באמצעות מכונות ביול הממוקמות המשרדים השונים ברחבי הארץ. החלטה זו ניתנה לאחר שפנייה לבחינת קיומם של ספקים נוספים לא העלתה השגות. תקופת ההתקשרות אשר אושרה הייתה החל מתאריך 1/3/16 ועד לתאריך 31/12/16. שווי ההתקשרות אשר אושר בתקופה זו עמד על סך של 1.8 מיליון ₪. הוועדה הסתמכה על תקנה 3(29) ותקנה 10א(ב) לתח"מ.
8. מר כרמלי מבקש לאשר את המשך ההתקשרות עם חברת הדואר לעניין התשלום עבור הטבעת הבולים האלקטרוניים. לדבריו, לא חל במהלך השנה האחרונה כל שינוי במצב העובדתי מהמפורט לעיל.
9. בהתאם להוראות תקנה 3א(א) לתח"מ, מרכזת וועדת המכרזים תפרסם הודעה על כוונת הרשות להתקשר עם בנק הדואר כספק יחיד לנושא זה. בתום המועד האחרון להגשת השגות, הנושא יובא לדיון בוועדת המכרזים.



## מס הכנסה ומיסוי מקרקעין אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה

### בהתייחס למוסד לביטוח לאומי

התשלום הינו עבור תשלומי אגרות הנדרשים במסגרת הגשת ערר על החלטות וועדות רפואיות הנערכות על ידי המוסד לביטוח לאומי בדבר קביעת אחוזי נכות. קביעה זו נדרשת במסגרת בקשות לפטור ממס, להם זכאים נכים על פי הוראות פקודת מס הכנסה.

### בהתייחס לכל שאר הספקים המופיעים ברשימה

מדובר בהתקשרות עם ספקים לצורך קבלת מידע ליחידות החקירות/מודיעין במסגרת ביצוע תפקידן השוטף על פי הוראות פקודת מס הכנסה, כאשר המידע הנדרש מאותו ספק הינו מידע ייחודי לאותו ספק.

כך לדוגמא – ההתקשרות עם חברת פלאפון נדרשת לצורך קבלת מידע אודות מנויי החברה (מספרי טלפון, שמות מנויים וכו'). רק חברת פלאפון יכולה להעביר מידע זה אודות מנוייה. מדובר בהתקשרויות החוזרות על עצמן מדי שנה.

### הוחלט:

#### 1. בהתייחס לחברת הדואר – תשלום עבור הטבעת בולים במכונות הביול

א. נוכח עמדתו של מר כרמלי ומאחר וגם בשנה שעברה נערך הליך לבחינת קיומם של ספקים נוספים אשר לא העלה השגות, הוועדה סבורה כי בהתאם למצב הדברים בפועל, חברת הדואר הינה הספק היחיד עמו ניתן להתקשר לצורך הטבעת בולים אלקטרוניים על גבי דברי הדואר במכונות הביול ביחידות הרשות.

ב. בהתאם להוראות תקנה 3א(א) לתח"מ, מרכזת וועדת המכרזים **תפרסם הודעה על כוונת הרשות להתקשר עם חב' הדואר כספק יחיד לנושא זה**. בתום המועד האחרון להגשת השגות וככל שלא יהיו השגות להודעה זו, הנושא יובא לדיון בוועדת הפטור המשרדית (נוכח היקף ההתקשרות).  
הוועדה מסתמכת על תקנה 3א(א) לתח"מ.

#### 2. בהתייחס למוסד לביטוח לאומי

הוועדה מאשרת להתקשר בפטור ממכרז עם המוסד לביטוח לאומי עבור תשלום אגרות בגין הגשת ערר על החלטות וועדות רפואיות בדבר קביעת אחוזי נכות.  
תקופת ההתקשרות הינה החל מתאריך 1/1/19 ועד לתאריך 31/12/19.  
שווי ההתקשרות הכולל בתקופה זו יעמוד על סך של 20,000 ₪ כולל מע"מ.  
הוועדה מסתמכת על תקנה 3(22) לתח"מ.



מס הכנסה ומיסוי מקרקעין  
אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה

166/18- דף חתימות – נותני שירותי מידע ומוסדות הציבור – אישור התקשרות כספק יחיד  
לשנת 2019

ה/נ/עו"ד אפרת שונרי זינגר, חברה  
עו"ד אפרת שונרי זינגר, חברה

יצחק כרמלי, מ"מ יו"ר

\_\_\_\_\_

טניה שאמלי, מ"מ חשב, חברה

ערכה : דינה אסייג- מנהלת תחום רכש ומרכזות ועדת מכרזים.

רח' כנפי נשרים 5, ת"ד 1170 ירושלים 91010, טל: 02-6559560 פקס: 02-6559883  
[www.mof.gov.il/taxes](http://www.mof.gov.il/taxes)